

СОГЛАСОВАНО

Заместитель директора Департамента
управления программами и конкурсных
процедур Министерства образования и
науки Российской Федерации



Лесина О.А.

12 марта 2015 г.

ИТОГОВАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

11 марта 2015 г.

г. Москва

11 марта 2015 года в Москве в рамках Всероссийского форума-выставки «Госзаказ – за честные закупки» состоялась Дискуссия о роли студенческих объединений в повышении прозрачности государственных закупок, реализуемых в системе профессионального образования. Участниками стали 53 представителя студенческих объединений 32 вузов из восьми федеральных округов Российской Федерации. Организатор – Минобрнауки России. Дискуссию вели директор Департамента управления программами и конкурсных процедур Минобрнауки России Попов Михаил Сергеевич, директор Департамента государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Минобрнауки России Страдзе Александр Эдуардович, заместитель начальника отдела Департамента управления программами и конкурсных процедур Минобрнауки России Баранова Вера Павловна, начальник управления социальных и образовательных проектов Международного информационного агентства «Россия сегодня», руководитель проекта «Универсариум» Гужеля Дмитрий Юрьевич и заместитель руководителя департамента НФПК - Национального фонда подготовки кадров Клягин Александр Владимирович. Дискуссия была направлена на обсуждение актуальных проблем привлечения представителей студенческих объединений к закупочным процедурам вузов и на обмен лучшими практиками в данной сфере.

Подводя итоги проведенной дискуссии, участники отмечают:

В ряде вузов накоплен положительный опыт привлечения представителей студенческих объединений к процессу государственных закупок вузов. В частности, представители студенческих объединений привлекаются администрацией вузов к процессу составления плана-графика закупок, формированию обоснований начальной (максимальной) цены контрактов, разработке конкурсной документации, работе конкурсных комиссий, приемке результатов работ по заключенным государственным контрактам, к общественному контролю за ходом закупочных процедур.

Значительную роль в развитии практики взаимодействия студенческих объединений и администраций вузов играют программы развития деятельности студенческих

объединений, в рамках которых многие студенческие объединения были вовлечены в закупочные процедуры по соответствующим мероприятиям.

Кроме того, представители студенческих объединений участвуют в работе:

- по изучению новых механизмов в законодательстве о государственных закупках;
- по взаимодействию со структурными подразделениями вузов в рамках осуществляемых госзакупок;
- по формированию заданий на закупку товаров (выполнение работ, оказание услуг), используя различные методики, соответствующие знания и опыт;
- по проведению социологических исследований для выявления актуальных проблематик и дальнейшего составления плана государственных закупок;
- по проведению сравнительного анализа возможных поставщиков, стоимости и качества продукции (работ, услуг) для определения оптимальной стоимости закупок;
- по осуществлению общественного контроля выполнения подрядчиком задания на закупку товаров (выполнение работ, оказание услуг);
- по анализу эффективности расходования бюджетных средств;
- по доведению информации до общественности об использовании бюджетных средств и разъяснению необходимости той или иной закупки;
- по внедрению системы студенческого самоуправления как инструмента формирования личности конкурентоспособного специалиста;
- по формированию гражданской позиции студентов, проходящих практику в области госзакупок, включая участие в общественном контроле недобросовестных и некачественных закупок;
- по выявлению проблем и предложений в сфере привлечения студентов к закупочной деятельности вузов.

В практике некоторых вузов отмечен положительный опыт по подготовке представителей студенческих объединений в области государственных закупок.

Значительную роль в развитии данной практики взаимодействия студенческих объединений и администрации вузов играют программы развития деятельности студенческих объединений, в рамках которых многие студенческие объединения были вовлечены в закупочные процедуры по соответствующим мероприятиям.

Участие представителей студенческих объединений в государственных закупках позволяет:

- Повысить прозрачность закупочных процедур в вузе для всего студенческого сообщества;
- Сэкономить средства на реализацию мероприятий по развитию деятельности студенческих объединений;
- Повысить ответственность представителей студенческих объединений за результаты работы по реализуемым мероприятиям в рамках программы развития деятельности студенческих объединений;

- Усилить взаимопонимание администрации вуза и студенчества по всем аспектам проводимой закупочной политики.

Вместе с тем участники отмечают некоторые проблемные вопросы участия студенческих объединений в закупочных процедурах вуза, требующие дополнительной проработки:

- Студенты, не имея законченного высшего образования, по законодательству не имеют право работать в качестве работника контрактной службы вуза. Однако участие студентов на отдельных этапах закупочных процедур не противоречит действующему законодательству.
- Не все вузы регламентируют возможность допуска студентов к работе в структуре контрактной системы, а также к участию в работе конкурсной комиссии, т.к. комиссия формируется преимущественно из лиц, прошедшую профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок. Однако, законом прямо не запрещено включение студентов в состав конкурсных комиссий или допуска к отдельным этапам закупочных процедур. Таким образом, стоит вопрос определения сферы и уровня допуска студентов (либо внештатных специалистов) к сведениям по контрактной системе. При этом представляется необходимым предупредить студентов, привлекаемых к работе конкурсных комиссий или к иным этапам закупочных процедур, о том, что в соответствии со статьей 107 Закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- Отсутствие отработанной системы проведения контрольных мероприятий со стороны общественности, включая студенческие объединения затрудняет возможность прохождения студентами практики в соответствующих органах (Прокуратура РФ, Счетная палата, ФАС, Росфиннадзор, Федеральное казначейство и др.).

В связи с вышесказанным участники считают необходимым:

- рекомендовать вузам:
 - содействовать распространению положительного опыта привлечения представителей студенческих объединений к государственным закупкам;
 - рассмотреть вопрос об организации регулярных разъяснительных семинаров и мероприятий по обсуждению закупок для представителей студенческих объединений с привлечением сотрудников отделов закупок по наиболее актуальным вопросам закупочных процедур (понятийное поле госзакупок, исследование рынка поставщиков, алгоритм закупок, алгоритм составления конкурсной документации);
- рекомендовать Минобрнауки России совместно с Общероссийским народным фронтом:
 - оказать содействие по подготовке методических рекомендаций на основе обобщения практики и опыта наиболее опытных ВУЗов для обеспечения

деятельности органов студенческого самоуправления в области контроля государственных закупок;

- предусмотреть проведение дополнительных мероприятий по взаимодействию со студентами в части вопросов, связанных с госзакупками, с возможным изданием сборника тезисов или статей.

Соавторы резолюции: Молчанова Марина, Курина Алена, Чиженко Андрей (Общественная организация «Честный вуз», МГУ им. М.В. Ломоносова, РХТУ им. Д.И. Менделеева); Кислов Владимир, Мочалин Дмитрий (Объединенный совет обучающихся НИЯУ МИФИ);; Науменко Мария (Ростовский государственный строительный университет).